

# **PANORAMA DU MAROC DANS LE MONDE**

## **Les relations internationales du Royaume**

Version actualisée de juillet 2019

# SOMMAIRE

---

**Liminaire**

**Introduction**

**PARTIE I : La politique étrangère du Royaume du Maroc**

**Chapitre 1 :** Les fondements de la politique étrangère du Maroc

**Chapitre 2 :** La coopération multilatérale

**Chapitre 3 :** Une diplomatie multiforme

**Chapitre 4 :** Les marocains du monde

**PARTIE II : Le Maroc et les pays du voisinage**

**Chapitre 1 :** Les fondements de la politique du voisinage du Maroc

**Chapitre 2 :** Algérie

**Chapitre 3 :** Espagne

**Chapitre 4 :** Mauritanie

# SOMMAIRE (2)

## **PARTIE III : Le Maroc et son aire d'appartenance**

**Chapitre 1 :** Le Maroc et le monde arabo-musulman

**Chapitre 2 :** Le Maroc et le continent africain

**Chapitre 3 :** Le Maroc et l'espace euro-méditerranéen

## **PARTIE IV : Le Maroc et son aire d'ouverture**

**Chapitre 1 :** Le Maroc et l'Amérique

**Chapitre 2 :** Le Maroc et l'Asie

## **Annexes**

- Liste des cartes et des graphiques
- Glossaire
- Liste des abréviations



## LIMINAIRE (2)

Le présent rapport stratégique constitue une actualisation du Panorama 2016. L'IRES a dédié ce rapport aux **relations internationales du Royaume**, en partant des Orientations contenues dans le Message Royal du 30 août 2013, appelant l'Institut à consacrer ses efforts aux relations extérieures du Maroc et au domaine diplomatique.

Ce **Panorama** met en exergue les fondements de la politique étrangère du Royaume du Maroc, tels qu'ils émanent de la Vision de Sa Majesté Le Roi Mohammed VI. Il aborde les relations du Maroc avec son voisinage et réserve trois chapitres aux aires d'appartenance du Royaume, un chapitre aux relations avec l'Amérique et un chapitre aux relations avec l'Asie.

Le rapport stratégique se réfère principalement aux conclusions des études réalisées par l'IRES sur les relations extérieures du Maroc et qui ont donné la priorité au cours des dernières années au continent africain. Il est enrichi par les propositions formulées lors des rencontres organisées par l'Institut.

Mohammed Tawfik MOULINE  
Directeur Général de l'IRES

# INTRODUCTION

**Le Maroc est un carrefour de plusieurs civilisations.** Peuplé dès la préhistoire par les Amazighes, il a connu à des degrés variés l'influence des civilisations phénicienne, carthaginoise, romaine, vandale, byzantine et arabe, ce qui a permis au **Maroc de se forger une identité culturelle plurielle.**

Du VIII<sup>ème</sup> au XV<sup>ème</sup> siècle, **le Maroc était un haut lieu de l'histoire de l'humanité,** interagissant avec Al Andalous, terre de coexistence pacifique entre les peuples des trois religions monothéistes. Cette période s'est caractérisée par les travaux de grands penseurs et savants dont, notamment, Al-Bakri, Charif Al Idrissi, Moïse Maïmonide, Ibn Rochd – Averroès -, Ibn Khaldoun et Hassan al-Wazzan -Léon l'africain -.

**L'ouverture du Maroc sur le monde** s'est distinguée également par les voyages à l'étranger d'explorateurs illustres, tels que Ibn Battouta. Elle s'est consolidée avec l'établissement de liens de coopération étroite avec des puissances comme l'Angleterre, pays avec lequel le Maroc a huit siècles de relations diplomatiques.

**A partir du XV<sup>ème</sup> siècle** le Maroc s'est replié cependant sur lui-même du fait, au nord, de la fin de l'ère musulmane en Andalousie et, à l'est, de la présence de l'Empire Ottoman. Face à cette situation, **le Maroc a donné, à partir du XVI<sup>ème</sup> siècle, la priorité à l'ouverture sur l'Afrique.**

## INTRODUCTION (2)

Il a fallu attendre la deuxième moitié du XVII<sup>ème</sup> siècle pour que le Maroc s'ouvre de nouveau sur le monde, avec la construction d'un nouveau port à Essaouira et la restauration d'autres ports sur l'Atlantique, notamment le port de Casablanca. Par ailleurs, **le Maroc a été le premier pays au monde à reconnaître l'indépendance des Etats-Unis en 1777** et a établi avec la **Russie des relations commerciales en 1778**.

A partir du XIX<sup>ème</sup> siècle, des Marocains se sont installés en Afrique et en Europe. **Des liens ont été tissés avec les nouvelles Républiques d'Amérique du Sud** grâce, particulièrement, aux **Marocains de confession juive**.

## INTRODUCTION (3)

Le Maroc poursuit, depuis le XX<sup>ème</sup> siècle, son ouverture sur l'extérieur dont il a fait un choix stratégique incontournable, en prenant appui sur les atouts dont dispose le Royaume, au rang desquels figurent notamment :

- sa position géographique, au carrefour des continents européen et africain, avec une projection sur le monde arabe, plaçant le Maroc au centre des préoccupations des grandes puissances (sécurité dans le Détroit de Gibraltar, stabilité politique au sud de la Méditerranée, lutte contre le terrorisme et le crime organisé au Sahel...),
- un comportement international, fondé sur la modération politique et religieuse qui ont permis au Royaume de jouer un rôle de médiateur privilégié et de pont entre le monde musulman et l'occident,
- une sensibilité accrue aux questions globales (développement humain, sécurité mondiale, changement climatique, défense d'un ordre international équitable et juste...),
- des choix judicieux, basés sur le développement de secteurs porteurs, contribuant à l'émergence d'un Maroc moderne qui reste, néanmoins, attaché à ses valeurs et à ses traditions ancestrales.

## INTRODUCTION (4)

Le schéma des relations de coopération et de partenariat, développé par le Royaume le place, aujourd'hui, au cœur des grands enjeux internationaux. Il requiert du Maroc de réadapter en permanence les outils de déploiement de sa politique étrangère aux mutations accélérées sur le plan régional et mondial.

A la fois méditerranéen, arabo-musulman et africain, le Maroc se reconnaît dans ses différentes aires d'appartenance et revendique cette pluralité.

Adeptes du soft power, le Maroc entend faire de la composante culturelle l'un des déterminants de sa stratégie d'alliance et de partenariat.

L'émergence d'un nouveau paysage géopolitique mondial, consacrant la prééminence des espaces intégrés, conduit le Royaume du Maroc à s'interroger sur les moyens de consolider ses aires d'appartenance.

# CONCLUSION

Les choix de la politique étrangère du Maroc se distinguent par leur pertinence. Pour rendre cette politique proactive et en phase avec le monde de demain, il est formulé quelques propositions concernant aussi bien les relations internationales du Royaume que sa diplomatie.

## LES RELATIONS INTERNATIONALES

### Politique de partenariat

- Consolider les partenariats déjà établis par le Maroc et œuvrer en faveur de leur diversification pour adapter le schéma des alliances du Royaume aux nouvelles réalités géostratégiques mondiales.
- Elargir le champ de la coopération bilatérale aux espaces géographiques d'intérêt commun et inscrire les relations avec les pays partenaires dans un monde globalisé, en tenant compte des défis de la compétitivité, du développement durable, de la sécurité et de la migration.
- Faire de la coopération Sud-Sud un vecteur de déploiement de la politique étrangère du Royaume et privilégier les approches de coopération tripartite associant, d'une part, le Maroc et les pays partenaires et, d'autre part, l'Afrique et l'Europe.

### Voisinage immédiat

- Restaurer la mémoire collective, réécrire l'histoire commune avec les pays voisins, notamment l'Espagne et anticiper les tensions éventuelles, en mettant en place des mécanismes permanents de concertation et de coordination.
- Promouvoir la coopération entre les opérateurs économiques pour élargir le champ des intérêts économiques et libérer les relations de coopération des ambivalences de l'agenda politique.

# CONCLUSION (2)

## Aires d'appartenance

- Continuer à jouer un rôle important dans les médiations politiques et dans le processus de paix et de sécurité dans le monde arabe.
- Tirer profit des relations du Maroc avec l'Afrique de l'Ouest pour renforcer le positionnement du Royaume dans l'agenda stratégique des grandes puissances.
- Etendre la coopération en Afrique, au-delà des pays francophones et arabophones vers les pays anglophones et lusophones et faire de l'Afrique australe et de l'Afrique de l'Est l'une des priorités de la politique étrangère marocaine.
- Consolider le retour du Royaume à l'Union africaine en s'impliquant davantage dans les différents organes et structures de l'Union africaine, notamment, dans le cadre de la réforme de l'institution continentale
- Plaider en faveur d'une vision de partenariat euro-méditerranéen qui soit inscrite dans le cadre d'un projet civilisationnel où les aspects humains, culturels et institutionnels sont également intégrés.
- Concrétiser le partenariat euro-marocain de prospérité partagée.

## Ouverture sur le monde

- Faire de l'Atlantique Sud un espace de coopération commun, à travers la création d'une plateforme de dialogue et de concertation, regroupant les Etats riverains de l'Atlantique en Afrique et en Amérique du Sud.
- Eriger le capital immatériel en tant que levier permettant de réduire l'asymétrie des relations du Maroc avec les pays développés, notamment ceux d'Amérique du Nord.

# CONCLUSION (3)

- Améliorer le positionnement du Maroc en Amérique du Sud, en ciblant les pays dont la position à l'égard du conflit artificiel du Sahara est vacillante et non arrêtée, de manière définitive et en faisant des relations privilégiées avec les pays leaders du sous-continent une clé d'entrée au sein des communautés économiques régionales sud-américaines.
- Edifier un partenariat économique dynamique et durable avec l'Asie, en encourageant l'investissement des grandes firmes asiatiques au Maroc et en développant la coopération entre le secteur bancaire marocain et asiatique, notamment en Afrique.

## LA DIPLOMATIE

### Volet politique

- S'adjuger un rôle actif dans le rééquilibrage des forces, à l'échelle régionale en tirant profit du statut avancé du Maroc auprès de l'Union européenne et des liens du Royaume avec les pays du Conseil de Coopération du Golfe.

### Volet économique

- Redynamiser la diplomatie économique et rénover les instruments de promotion économique du Royaume dans l'objectif de rééquilibrer les relations commerciales entre le Maroc et les pays partenaires, de renforcer l'attractivité des investissements directs étrangers et de favoriser la diversification à l'international des entreprises marocaines.

# CONCLUSION (4)

## Volet culturel

- Donner à la dimension culturelle l'importance qu'elle mérite au niveau de l'action diplomatique du Royaume, au même titre que la dimension politique et économique.
- Asseoir les bases d'une relation culturelle durable et équilibrée avec les pays avec lesquels des affinités culturelles existent ou ceux qui accueillent une communauté marocaine importante.

## Volet sécuritaire

- Intensifier la coopération sécuritaire pour endiguer la menace terroriste et criminelle.
- Insérer la lutte contre le terrorisme et l'extrémisme violent dans le cadre d'une vision globale, en s'appuyant sur une doctrine permettant de contrer le discours radical des mouvements extrémistes, en particulier en direction des jeunes et en poursuivant l'approche multidimensionnelle de prévention contre la menace terroriste.
- Doter le Maroc d'une diplomatie du cyber-espace.

## Volet environnemental

- Consolider les acquis de l'organisation de la COP22 et placer le Maroc au cœur des enjeux d'une nouvelle gouvernance du climat.
- Renforcer les moyens d'action de la diplomatie climatique et l'orienter vers la défense des intérêts du Royaume, à savoir l'adaptation au changement climatique.

# CONCLUSION (5)

## Diplomatie parallèle

- Encourager l'implication de la société civile dans l'effort de promotion de l'image du Royaume à l'international et la mettre à contribution, particulièrement, en ce qui concerne la question nationale de l'intégrité territoriale.
- Impliquer les Marocains du Monde en vue d'en faire une véritable courroie de transmission entre les sociétés civiles marocaine et étrangère.

## Diplomatie intellectuelle

- Tisser une étroite coopération entre les think tanks marocains et étrangers, notamment ceux opérant dans le domaine des relations internationales et de la sécurité.
- Développer la veille prospective et montrer que le Maroc est capable d'une pensée stratégique de standard international.
- Promouvoir la coopération scientifique et technique, en encourageant la collaboration entre les universités marocaines et étrangères.

## Volet communication

- Doter le Royaume d'une stratégie de communication active sur l'image du Maroc qui soit différenciée selon les continents pour faire connaître les avancées réalisées dans différents domaines, lutter contre les stéréotypes et les préjugés négatifs et accroître la visibilité du pays à l'étranger.
- Mettre en œuvre une politique appropriée de la "Marque Maroc", en associant aussi bien les pouvoirs publics que les acteurs économiques et le milieu médiatique et en faire un instrument, au service du rayonnement du Royaume à l'étranger.

## LISTE DES ABBREVIATIONS

ALECA	Accord de Libre-Echange Complet et Approfondi
BM	Banque Mondiale
CCNUCC	Convention-Cadre des Nations Unies sur les Changements Climatiques
ERASMUS	European Community Action Scheme for the Mobility of University Students
FMI	Fonds Monétaire International
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade
GIEC	Groupe Intergouvernemental d'Experts sur l'Evolution du Climat
IDE	Investissements Directs Etrangers
IGM	Indice de Gouvernance Mondiale
IRRHM	Institut Royal pour la Recherche sur l'Histoire du Maroc
MAEC	Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération
MDM	Marocains du Monde
OCDE	Organisation de Coopération et de Développement Économique
OCP	Office Chérifien des Phosphates
OMC	Organisation Mondiale du Commerce
ONG	Organisation Non Gouvernementale

# BIBLIOGRAPHIE SELECTIVE

## Publications externes

### Ouvrages

- Cap Gemini, World wealth Report 2018.
- Institut Royal pour la Recherche sur l'Histoire du Maroc : Chronologie de l'Histoire du Maroc : des temps préhistoriques à la fin du XX<sup>ème</sup> siècle (2013).
- Institut Royal pour la Recherche sur l'Histoire du Maroc : Histoire du Maroc, réactualisations et synthèse (2011).
- B. LUGAN, Histoire de l'Afrique des origines à nos jours (Editions Ellipses, 2009).
- Chevallier D. & A. Morel, 1985, "Identité culturelle et appartenance régionale : quelques orientations de recherche", Terrain, n° 5, pp. 3-5
- E. LEVI PROVENCAL, Maroc, Atlas historique, géographique et économique, Edition Horizon de France, 1935.
- R. Ricard, "Des juifs marocains en Amérique du Sud, Revue de géographie du Maroc 2-3 (1928).

### Organismes

- Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération du Maroc : Relations diplomatiques du Maroc.
- Ministère de la Culture.
- Ministère des Habous et des Affaires Islamiques.
- Office des Changes : Balance de paiements (diverses publications).
- Rapports des institutions et organisations internationales : ONU, OMC, Banque Mondiale, FMI.
- Publications des institutions et organisations régionales : Commission européenne, Secrétariat du Conseil de Coopération du Golfe, Banque Africaine de Développement, Banque Asiatique de Développement.

## BIBLIOGRAPHIE SELECTIVE (2)

### Rapports de l'IRES

- Rapport stratégique 2018 "Panorama du Maroc dans le monde : le développement autonome de l'Afrique et le rôle du Maroc en la matière" (2018).
- Atlas cartographique de l'Afrique (2018).
- Défis et opportunités de développement rural en Afrique subsaharienne (2018).
- L'image du Maroc en Afrique du Sud (2018).
- Les relations Maroc-Afrique du Sud : réalité et perspectives (2018).
- La réforme de l'Union africaine (2018).
- Le partenariat stratégique entre le Maroc et les pays du Conseil de Coopération du Golfe (2018).
- La migration africaine (2018).
- L'image du Maroc au Royaume-Uni (2017).
- Les relations Maroc-Royaume-Uni : réalités et perspectives à l'aune du BREXIT (2017).
- Le retour institutionnel du Maroc en Afrique (2017).
- L'adhésion du Maroc à la CEDEAO : enjeux, défis et perspectives (2017).
- La coopération entre l'Union africaine et l'Union européenne (2017).
- Le retour du Maroc à l'Union africaine: défis et perspectives (2017).
- L'image du Maroc dans les pays de l'Europe du Nord (2016).
- Les relations Maroc-Europe du Nord (2016).
- Quelles relations entre le Maroc et la Fédération de Russie, à la lumière des nouveaux enjeux et des clivages géopolitiques mondiaux ? (2016).
- Quelle place de la Chine dans les options stratégiques du Maroc ? (2016)
- Quelles perspectives de développement des relations du Maroc avec l'Afrique australe et l'Afrique de l'Est ? (2015).
- Les relations Maroc-Amérique du Nord : bilan et perspectives de renforcement (2015).
- Quelle place de l'Amérique du Nord dans les options stratégiques du Maroc ? (2014).
- La dynamique Asie-pacifique et son impact sur les équilibres mondiaux : quelles incidences sur le Maroc ? (2014).
- Les relations du Maroc avec la Mauritanie : bilan et perspectives (2014).
- Quels leviers de concrétisation du partenariat stratégique du Maroc avec les pays du Conseil de Coopération du Golfe ? (2013).
- Les relations du Maroc avec l'Amérique du Sud : pour une stratégie de coopération globale et intégrée (2013).
- Les relations du Maroc avec l'Espagne : les leviers d'une stratégie de coopération durable (2012).
- Les relations du Maroc avec l'Algérie : les leviers d'une stratégie de coopération au service de la construction maghrébine (2012).
- Diversification des alliances stratégiques : quel potentiel de développement des relations du Maroc avec les BRICS et la Turquie ? (2012).
- Les accords de libre-échange conclus par le Maroc : quelles incidences sur la compétitivité globale du pays ? (2012).
- Contribution de la puissance attractive à la compétitivité globale du Maroc (2011).
- Les relations du Maroc avec l'Afrique : les voies d'une stratégie globale et approfondie (2011).

# LISTE DES CARTES ET DES GRAPHIQUES (1)

	NOMS ET SOURCES
Figure 1	Les relations internationales du Maroc Source : Traitement IRES des données du Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération Internationale et de l'Office des changes
Figure 2	Ouverture du Maroc sur le monde
Figure 3	Les visites officielles effectuées par Sa Majesté Le Roi Mohammed VI à l'étranger depuis 1999 Source : IRES
Figure 4	Les représentations marocaines à l'étranger Source : IRES
Figure 5	La participation du Maroc aux opérations de paix et aux actions humanitaires Source : IRES
Figure 6	Les groupes d'amitié parlementaires Source : IRES
Figure 7	Le réseau relationnel du Maroc Source: Traitement IRES des données du Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération Internationale
Figure 8	Dispersion des Marocains du monde en 2017 Source : Organisation internationale pour les migrations
Figure 9	Dispersion des Marocains en Europe en 2017 Source : Organisation internationale pour les migrations
Figure 10	Le voisinage du Maroc Source : IRES

## LISTE DES CARTES ET DES GRAPHIQUES (2)

	NOMS ET SOURCES
Figure 11	Les empires almoravide et almohade Source : IRRHM
Figure 12	Les relations économiques Maroc-Espagne Source : Office des changes
Figure 13	Le monde arabo-musulman Source : atlas-historique.net
Figure 14	La Ligue arabe Source : IRES
Figure 15	Le Maroc et le monde arabo-musulman
Figure 16	La Ligue arabe
Figure 17	Les pays membres du Conseil de Coopération du Golfe
Figure 18	Les IDE au Maroc en provenance des pays du Conseil de Coopération du Golfe Source : Office des Changes
Figure 19	La croissance économique en Afrique subsaharienne Source : Oxford Economics database estimates
Figure 20	Les visites officielles effectuées par Sa Majesté Le Roi Mohammed VI en Afrique depuis 1999 Source : IRES

# LISTE DES CARTES ET DES GRAPHIQUES (3)

	NOMS ET SOURCES
Figure 21	Le Maroc au XVII-XVIII <sup>ème</sup> siècle
Figure 22	Les opérateurs marocains en Afrique par secteur d'activité Source: IRES
Figure 23	La diplomatie spirituelle entre 1999 et 2017 en direction de l'Afrique Source : Traitement IRES des données du Ministère des Affaires Etrangères et de la Coopération Internationale
Figure 24	Croissance du PIB réel en Afrique de l'Ouest Source: Banque africaine de développement
Figure 25	Système d'échange d'énergie électrique ouest africain: réseaux actuels et projets d'interconnexion Source: Nigeria Electricity System Operator
Figure 26	Drapeau de l'Union africaine
Figure 27	Quelques données sur la Méditerranée Source : Marine nationale française
Figure 28	L'empire romain en 117 Source : Geographical Tour
Figure 29	Les IDE et les échanges commerciaux entre le Maroc et l'Union européenne Source : Office des changes
Figure 30	L'Amérique du Nord
Figure 31	Données géopolitiques et géoéconomiques de l'Amérique du Sud Sources : Mercosur, FMI, Caricom, Direction Générale du Trésor, Géoconfluences

## LISTE DES CARTES ET DES GRAPHIQUES (4)

	NOMS ET SOURCES
Figure 32	Le Sultan Sidi Mohammed Ben Abdellah
Figures 33	Les relations économiques Maroc-Etats-Unis Source: Office des changes
Figures 34	Les relations économiques Maroc-Brésil Source: Office des changes
Figure 35	Croissance du PIB et des capitalisations boursières par région (en %) Source : Capgemini
Figure 36	Les nouvelles routes terrestres et maritimes de la soie Source: Agence Chine nouvelle
Figure 37	La Fédération de Russie
Figure 38	Les échanges commerciaux du Maroc avec la Russie Source : Office des Changes